Приложение № 3  
к протоколу заседания Межведомственной рабочей экспертной групп

от 29-30 мая 2012 р.

**ДОКЛАД О ПРОВЕДЕНИИ СЕМИНАРА  
КОНЦЕПЦИЯ ЛОКАЛЬНОГО «ЕДИНОГО ОКНА» (СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ) ПОРТОВ ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОЦЕССЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ,**

**30 МАЯ 2012 ГОДА**

30 мая 2012 в Одессе состоялся Второй Международный Семинар по Упрощение процедур Торговли на тему: «Концепция локального« единого окна» (системы информационного обслуживания) портов Одесской области в процессе европейской интеграции Украины», организованный Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) в сотрудничестве с Министерством экономического развития и торговли Украины, национальным институтом стратегических исследований, украинским национальным комитетом Международной торговой палаты (ICC Ukraine) и при поддержке Ассоциации транспортно-экспедиторских организаций Украины «Укрвнештранс»

В семинаре приняли участие представители Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), ЦИТ, Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине, государственных органов Украины, бизнес сообщества, а также представители Молдовы, Литвы, России, Европейской ассоциации систем информационного обслуживания портов, Бюро Веритас, ТРАСЕКА, американское агентство технического сотрудничества USAID, и др..

Участники семинара обсудили развитие проекта локального «единого окна» после проведения первого семинара 1 июня 2011г. В частности, был отмечен прогресс в создании организационной основы проекта: была создана межведомственная рабочая группа в поддержку проекта, которая уже провела три заседания. В Одесском порту началась техническая работа по созданию системы информационного обслуживания порта. Между администрацией ОМТП и АО «ПЛАСКЕ» был подписан Меморандум о сотрудничестве для внедрения данного проекта.

Участники отметили уместность проведения семинара именно сейчас, в условиях возрастающей роли упрощения и автоматизации процедур торговли, стратегической позиции Украины как транзитного государства и экономической интеграции страны в европейское пространство. Господин П. Пашко, Советник Председателя Государственной таможенной службы Украины, проинформировал участников семинара о вступлении в силу Таможенного Кодекса Украины в новой редакции с 1 июня 2012 года и представил положительные новации этого документа, направленные на облегчение таможенных процедур и содействия международной торговле. Также было отмечено продвижение в вопросах реализации рекомендаций, выработанных участниками предыдущего семинара, прошедшего 1 июня 2011 в Одессе, Украина.

Накануне семинара, 29 мая, было организовано посещение Одесского порта, где представители администрации порта сделали презентацию электронных систем обмена информацией между участниками процесса оформления прихода судна в порт, электронного пропуска, автоматической системы контроля доступа, др. В перспективе будет внедряться электронный наряд, электронный расходный ордер, др. инновационные решения, на повестке дня - построение полноценного локального «единого окна» - «системы единого портового сообщества». 22 мая между портом и ГТСУ был подписан документ, регламентирующий порядок работы первого этапа портового сообщества. Создание системы поддерживается бизнес сообществом, в частности, АО «ПЛАСКЕ», и будет основываться на установленных международных стандартах обмена торговой информацией

**В ходе семинара были рассмотрены следующие вопросы:**

Господин Вячеслав Вороной, начальник службы логистики и коммерческой работы Одесского морского торгового порта, сделал несколько презентаций о построении технической системы единого портового информационного сообщества. Он заявил, что система будет основываться на международных стандартах обмена информацией. Будет намечено дальнейшее сотрудничество с ЕЭК ООН и международными экспертами по этим вопросам.

Пан Иван Липтуга, Вице-президент АО «ПЛАСКЕ», ознакомил участников семинара с пилотными проектами по применению безбумажных технологий при осуществлении таможенных формальностей, которые реализуются с участием Украины при поддержке АО «ПЛАСКЕ».

Господин Геннадий Лупу, заместитель генерального директора ОО «ТИС», рассказал о работе сухих портов Одесской области, об их функционировании, возможности использования электронного декларирования в этих портах.

Господин Ричард Мортон, Генеральный секретарь Европейской ассоциации систем информационного обслуживания портов, представил опыт европейских портов по созданию систем информационного обслуживания с упором на специфические рекомендации для Украины. Он также представил цели и работу Европейской ассоциации систем информационного обслуживания портов, к которой может присоединиться Одесская система единого портового сообщества. Оливье Моро, Вице-президент по развитию бизнеса, Бюро Веритас, представил идею организации системы информационного обслуживания порта на основе государственно-частного сотрудничества. Его подробную презентацию можно использовать при подготовке стратегии и плана действий по построению системы информационного обслуживания одесских портов на основе ГЧП (если этот вариант будет выбран). Господин Моро также говорил об основных проблемах и этапах внедрения единого окна, с учетом наличия различных видов единого окна и различных возможных форм сотрудничества организаций с различной формой собственности. Господин Моро также обратил внимание на необходимость профессиональной подготовки персонала организаций, участвующих в процессе внедрения и дальнейшей работы единого окна. Марио Апостолов прокомментировал развитие проекта и выполнения намеченных действий, в частности развитие организационной структуры, необходимость выполнения намеченных исследований, анализов и целенаправленного применения международных стандартов обмена информацией. Участники выразили желание сформулировать перечень вопросов, которые необходимо поставить Господину Мортону и другим международным участникам по практическим аспектам создания «единого окна».

Господин Павел Пашко проинформировал участников о том, что были проведены переговоры и 29.05.2012 г. подписано соглашение об обмене данными с таможенной службой Турции. Такие же соглашения были подписаны и с другими таможенными администрациями.

Господин Олег Платонов, Президент Ассоциации «Укрвнештранс», Вице-президент по вопросам стратегического развития ICC Ukraine, проинформировал участников семинара о том, что Ассоциация «Укрвнештранс» и Государственная таможенная служба Украины подписали 25 июля 2007 Соглашение о сотрудничестве, в том числе, для совершенствования системы профессиональной подготовки работников таможенных органов, таможенных брокеров, декларантов, экспедиторов, перевозчиков и других субъектов внешнеэкономической деятельности, задействованных в процессе перемещения и таможенного оформления грузов, постоянно проводят работу в этом направлении.

Господин Андрей Виденов, Эксперт Миссии EUBAM по вопросам пост-таможенного контроля и аудита, обратил внимание участников семинара на то, что концепция единого окна является только одной концепцией упрощения международной торговли, что также планируется внедрение концепции уполномоченного экономического оператора с целью увеличения эффективности контроля и упрощения торговых операций. Господин Виденов проинформировал присутствующих о том, что Миссия EUBAM ведет переговоры с Украиной и Молдовой об обеспечении примерно одинаковых минимальных требований для выдачи сертификата уполномоченного экономического оператора и минимальных одинаковых льгот для них.

Господин Роберт Пикок, Старший консультант проекта ICITAP департамента юстиции США, поделился опытом внедрения проекта комбинированного поезда «Викинг».

Господин Виталий Стратан, Консультант отдела таможенного контроля Гостаможслужбы Республики Молдова, рассказал о том, как в Республике Молдова внедрялась концепция единого окна, обратил внимание на то, что на настоящем этапе между Молдовой и Украиной уже эффективно действует система предварительного информирования; проинформировал о том, что ведутся переговоры между службами контроля Молдовы и Украины, которые находятся в пунктах пропуска, об обмене информацией. Также Господин Стратан выразил заинтересованность в участии Таможенной службы Республики Молдова в проекте «Викинг».

Госпожа Елена Емельянова, Старший консультант реального сектора экономики Национального института стратегических исследований при Президенте Украины, предложила разработать стратегию развития транзита в Украине с учетом внедрения технологии «Единого окна»

Господин Николай Голубятников, Главный санитарный врач водного транспорта Украины Государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины Министерства здравоохранения Украины, поддержал концепцию внедрения единого окна. В то же время Пан Голубятников поднял проблемы реализации предварительного документального контроля (ПДК), обратив внимание, в частности, на то, что Государственная таможенная служба Украины после подписания соответствующего соглашения получила доступ в базу данных Государственного Центра реестров Министерства здравоохранения Украины с заключениями государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы. Однако, специалисты государственной санитарно-эпидемиологической службы до сих пор не имеют доступа в электронную систему оборота грузов Государственной таможенной службы Украины (результатам проведенного таможенными органами ПДК) и практически не владеют ситуацией, которая сложилась в последнее время на грани в вопросах безопасности продукции, которая пересекает границу в рамках ПДК. Также Пан Голубятников обратил внимание на проблему работы Государственного комитета Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства, который создал офисы, в которые должен обращаться заявитель экспертизы, привело не к улучшению ситуации, а наоборот, к ухудшению, так как сроки выдачи экспертизы затягиваются .

Господин Леонид Муромцев, Начальник отдела нетарифного регулирования Департамента классификации товаров и мер регулирования внешнеэкономической деятельности Государственной таможенной службы Украины, отметил, что на основе технического сотрудничества с ЕЭК ООН в течение нескольких лет, в новый Таможенный кодекс Украины, который вступил в силу 1 июня 2012г., была включена статья 319 о ведении контроля торговых документов по принципу «Единого окна».

Господин Марк Соржетти, Генеральный секретарь ФИАТА, отметил по теме «Единого окна», что в 21 веке места сбора и проверки информации грузов не совпадают с физическими границами. Сами понятия - какая информация нужна и кому она нужна, изменяются. Вопросы оценки угроз и управления рисками больше не решаются на границе. ФИАТА открыта к диалогу со всеми партнерами о том, как можно упростить процедуры торговли в новых условиях. ФИАТА разрабатывает все свои документы в электронном виде и готова сотрудничать с ЕЭК ООН по этим вопросам.

Господин Олег Платонов подвел итоги семинара и высоко оценил постоянное внимание Премьер-министра Украины, господина Н.Я.Азарова, к данному проекту, а также оценил деятельность регионального советника ЕЭК ООН, господина Марио Апостолова, за постоянное участие и методическую поддержку проекта, отметил, что совместные усилия позволяют продвигаться в этом направлении, а это очень важно для Украины, обладающей большим транзитным потенциалом. Господин Платонов поддержал предложение госпожи Емельяновой о необходимости разработки стратегии развития транзита в Украине с учетом внедрения технологии «Единого окна» и предложил провести 19 июня 2011 следующее заседание Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области для разработки конкретного плана действий в этом направлении, на этом закрыл выездное заседание Межведомственной рабочей группы.

**В заключение семинара были приняты следующие рекомендации:**

1. Признать в целом действующими рекомендации, принятые 1 июня 2011.

2. Обратиться к Премьер-министру Украины, господину Н.Я.Азарову, с благодарностью за поддержку пилотного проекта внедрения технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

3. Обратиться в секретариат ЕЭК ООН с благодарностью за поддержку и постоянное участие регионального советника ЕЭК ООН, Марио Апостолова, в реализации пилотного проекта внедрения технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области, обоснованием необходимости продолжения данной работы.

4. Выразить благодарность Государственной таможенной службе Украины за активное участие в реализации пилотного проекта внедрения технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области.

5. Продолжить формирование политической воли в поддержку системы информационного обслуживания портов Одесской области (единого окна) с учетом инициатив ОМТП и АО «ПЛАСКЕ».

6. Создать организационную структуру общества пользователей, которая сможет вместе с ГТСУ и администрацией ОМТП координировать работу по дальнейшему внедрению и пользованию системой информационного обслуживания портов Одесской области.

7. Разработать типовое соглашение и подписать такие соглашения между оператором системы и каждым пользователем.

8. С целью консолидации инвестиций и публичного использования средств, создать фонд для осуществления проекта на основе ГЧП.

9. Провести анализы/исследования и сформулировать рекомендации для дальнейших действий по обеспечению перестройки бизнес процессов, создание благоприятной правовой среды, государственно-частного партнерства, а также подготовки технологического обоснования.

Продолжить реализацию рекомендаций семинара 1 июня 2011г. по проведению на национальном и локальном уровнях, исследований на предмет:

(а) установление степени совместимости технических систем контролирующих органов и представителей бизнес сообщества;

(б) пригодности этих систем для электронного обмена торговыми данными;

(в) соответствия используемых документов и технических систем международным стандартам, на которых базируется «Единое окно»;

(г) определение необходимых изменений в законодательстве, подзаконных актах и в организации работы контролирующих органов и бизнес сообщества для внедрения «Единого окна»;

10. При создании системы, использовать международные стандарты и техническое сотрудничество с международными организациями (ЕЭК ООН, ВТамО, ИСО, Европейской комиссии, ФИАТА и др.).

11. Учесть опыт европейских портов и бизнес сообщества при внедрении электронных способов обмена информацией. Укрепить сотрудничество между государственными органами и бизнес сообществом Украины, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией систем информационного обслуживания портов (EPCSA), Бюро Веритас, ЦИТ, Миссией Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), USAID, ТРАСЕКА , ФИАТА, а также с соответствующими органами Молдовы, Литвы и другими странами.

12. Участникам семинара, в частности, представителям Одесского порта и АО «ПЛАСКЕ», сформулировать технические и организационные вопросы по совершенствованию системы обслуживания порта, а Марио Апостолов и Ричарду Мортону содействовать в сотрудничестве со специалистами Европейской ассоциации систем информационного обслуживания портов.

13. Продолжить сотрудничество с железнодорожным сообществом, в том числе по подключению железнодорожной накладной ЦИМ/СМГС в последовательный обмен информацией в системе информационного обслуживания портов. Изучить возможность оказания содействия организации конференции под эгидой ООН, при ключевой поддержке членов ЦИТ, ОСЖД и бизнес сообщества, с участием всех международных организаций по железнодорожным перевозкам в Европе по вопросу включения железнодорожной документации и данных в общие процессы обмена торговой информацией, которые обеспечивают на всей цепи поставок процедуры таможенного оформления.

14. Развивать сотрудничество с международными организациями с целью совершенствования системы профессиональной подготовки работников таможенных органов, таможенных брокеров, декларантов, экспедиторов, перевозчиков и других субъектов внешнеэкономической деятельности, задействованных в процессе перемещения и таможенного оформления грузов, реализуя Соглашение о сотрудничестве, подписанное Государственной таможенной службой Украины и Ассоциацией «Укрвнештранс».

15. С целью дальнейшего развития работы по проекту, продолжить регулярные консультации по мерам упрощения процедур торговли и внедрению «Единого окна» при участии различных государственных органов Украины, ЕЭК ООН и других международных организаций, работающих в области электронного обмена торговыми и транспортными документами, данными и упрощения процедур торговли.

16. Провести Третий международный семинар ЕЭК ООН 30 мая 2013 в г. Одессе, Украина.